

¿Quién sí y quién no *es pobre en México?*



EL LEGADO

Imagen: <https://megaurbe.com.mx/en-2024-habra-mas-de-50-millones-de-personas-en-pobreza-en-mexico/>

SIGNOS VITALES
EL PULSO DE MÉXICO

NOVIEMBRE, 2024

¿Quién sí y quién no es pobre en México?

Aunque la reducción de la pobreza es una realidad, la ONU asegura que 1,200 millones de personas (poco más del 18% de la población) viven en situación de pobreza multidimensional. Es decir, no cuentan con la nutrición adecuada, no tienen vivienda, agua y saneamiento, ni acceso a educación (OPHI y PNUD, 2023). En México, al igual que en otros países del mundo, la medición de la pobreza partió de una perspectiva unidimensional. Lo que significa que se utilizó solo al nivel de ingresos como una aproximación del bienestar económico de la población.

El ingreso ha sido el parámetro de medición de pobreza a nivel mundial e incluso el Banco Mundial tiene indicadores al respecto, mismos que logran cuantificar que alrededor de 700 millones de personas viven

con menos de 2.15 dólares al día¹ (línea de pobreza extrema) y que a nivel mundial, los pobres extremos se concentran en partes de África subsahariana, zonas frágiles y afectadas por conflictos, así como las áreas rurales (Banco Mundial, 2024).

Un informe elaborado en colaboración entre el Programa de las Naciones Unidas para el desarrollo (PNUD) y la Iniciativa de Oxford sobre Pobreza y Desarrollo Humano (OPHI por sus siglas en inglés) para 2023, revela que hay mucho por hacer, pues aún 1,200 millones de personas están identificadas como

¹ Para el caso de México, en 2022 la tasa de incidencia de pobreza fue de 1.2 puntos más bajo desde que se tiene registro. En 1998 se registró la tasa más alta con 15.2, bajando a 7.8 en 2005 a 4.2 en 2012, 1.9 en 2018 y a 2.1 en 2020. (Banco Mundial, s.f.1).

En México, al igual que en otros países, la medición de la pobreza partió de una perspectiva unidimensional: se utilizó solo el nivel de ingresos como una aproximación del bienestar económico de la población.

pobres multidimensionales (el 19.1% de la población). Lamentablemente, los niños representan la mitad de los pobres multidimensionales en todo el mundo y están representados con 1 de cada 3 niños frente a 1 de cada 7 adultos (OPHI y PNUD, 2023).

La Gráfica 1 muestra los países con índice de pobreza multidimensional (IPM) de bajo a alto cuando los hogares se consideran pobres en al menos el 1% de los indicadores ponderados; es decir, se muestra que el resultado del IPM tanto más cercano a cero, menor porcentaje de población en pobreza multidimensional como menor intensidad de privaciones (salud, educación y calidad de vida²), mientras que si se acercan a 1 tienen mayor porcentaje de personas pobres multidimensionales así como mayor intensidad de privaciones.

México se encuentra en el lugar 28 de 110 países en vías de desarrollo con un IPM de 0.050, un porcentaje de la población de pobreza multidimensional de 36.4% y 13.7% de intensidad en promedio respecto de las privaciones consideradas. Los países con mayor pobreza multidimensional y mayor número de

² Salud: En este criterio entran la nutrición y mortalidad infantil; Educación: Años de escolaridad, asistencia escolar; y Calidad de vida: vivienda, electricidad, saneamiento, agua potable, combustible en el hogar y activos.

El Coneval describe la pobreza multidimensional como:

- 1. el espacio de bienestar económico (relacionado con el ingreso);*
- 2. el espacio de los derechos sociales (educación, salud, alimentación, seguridad social y vivienda); y*
- 3. el contexto territorial (cohesión social)*

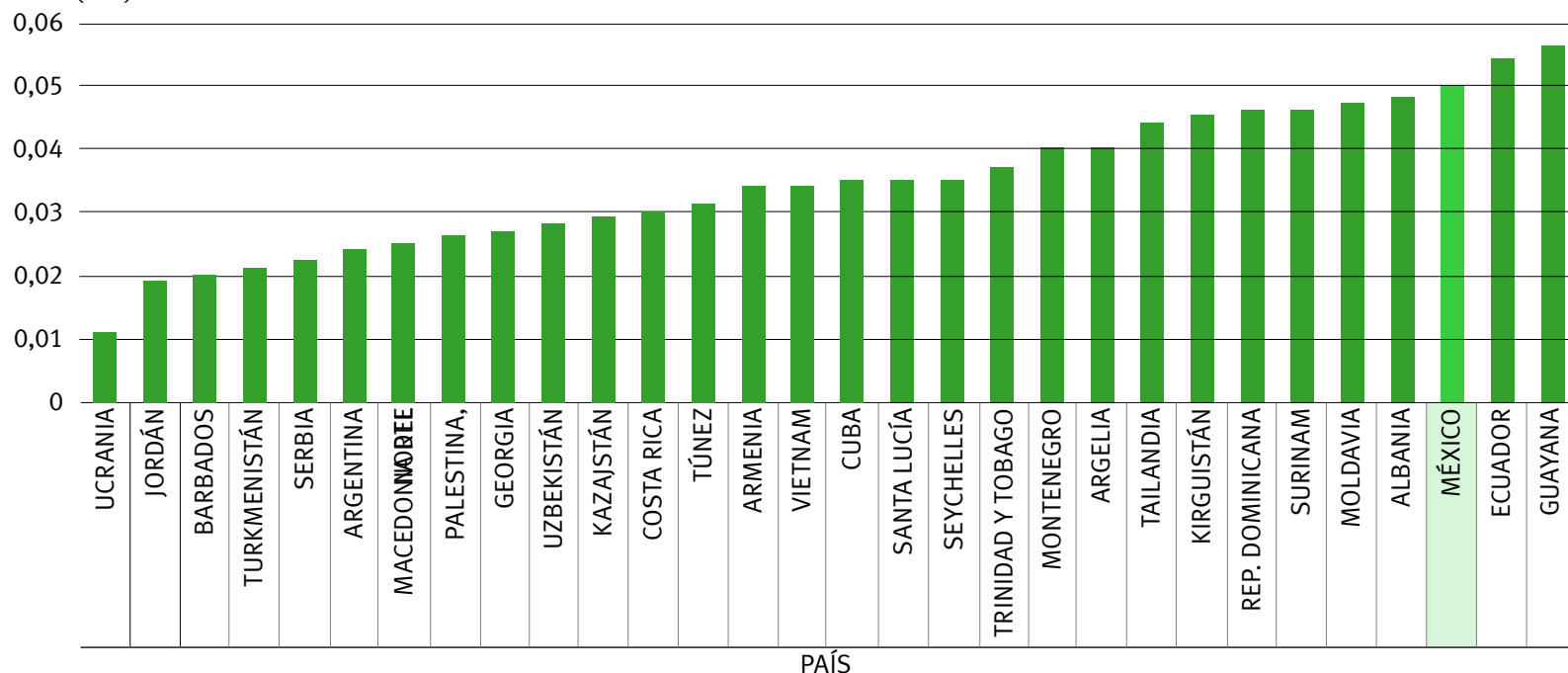
privaciones se encuentran en África (Nigeria, Chad, República Centroafricana, Burundi y Madagascar). Mientras que Ucrania, Jordán y Barbados reportan los menores niveles de pobreza multidimensional de entre los 110 países en vías de desarrollo considerados.

Desde el 2008 el Consejo Nacional para la Evaluación del Desarrollo Social (Coneval) cuenta con información sobre la medición multidimensional de la pobreza, la cual identifica la condición de pobreza desde tres espacios: 1) el espacio de bienestar económico³

³ En este se especifica la cantidad mínima de recursos monetarios requeridos para satisfacer las necesidades básicas de las personas, definido por la línea de pobreza por ingresos. A partir de la última actualización metodológica de Coneval, se emplean los términos “línea de pobreza por ingresos” y “línea de pobreza extrema por ingresos” en lugar de “línea de bienestar” y “línea de bienestar mínimo” respectivamente (Coneval, 2019b).

GRÁFICA 1 INCIDENCIA DE POBREZA MULTIDIMENSIONAL PARA LOS PRIMEROS 30 DE 110 PAÍSES EN VÍAS DE DESARROLLO

ÍNDICE DE POBREZA MULTIDIMENSIONAL (IPM) RANGO 0 A 1=H*A



Fuente: Elaboración propia con datos de United Nations Development Programme y Oxford Poverty and Human Development Initiative (OPHI y PNUD, 2023).

(relacionado con el ingreso); 2) el espacio de los derechos sociales (educación, salud, alimentación, seguridad social y vivienda); y 3) el contexto territorial (cohesión social) (Coneval, 2019a). Sin embargo, a pesar de contar con estos elementos de medición, la pregunta importante es, ¿cómo identificamos la pobreza?

En México, la pobreza multidimensional se describe como la situación en la que una persona no tiene garantizado el ejercicio de al menos uno de sus derechos para el desarrollo social, es decir, que tiene al menos una de las seis carencias sociales:

1. Carencia por rezago educativo,

2. Carencia por acceso a los servicios de salud,
3. Carencia por acceso a la seguridad social,
4. Carencia por calidad y espacios de la vivienda;
5. Carencia por acceso a los servicios básicos en la vivienda,
6. Carencia por acceso a la alimentación nutritiva y de calidad,

y que además, sus ingresos son insuficientes para adquirir los bienes y servicios que requiere para satisfacer sus necesidades (Coneval, 2019a).

En el caso de la población en situación de pobreza multidimensional extrema⁴, es la que dispone de un ingreso tan bajo que, aún si lo dedicase por completo a la adquisición de alimentos, no podría adquirir los nutrientes necesarios para tener una vida sana; además de presentar al menos tres de las seis carencias sociales antes mencionadas (Coneval, 2019a). En el siguiente apartado analizamos más a detalle la composición y trayectoria de la pobreza, así como de los derechos sociales, que ya representan un legado para las futuras generaciones en México.

⁴ A la población pobre multidimensional no incluida dentro de la población pobre multidimensional extrema se le denominará población en situación de pobreza multidimensional moderada (Coneval, 2019a).

TRAYECTORIA DE LA POBREZA Y LA POBREZA EXTREMA: UN LEGADO PERMANENTE

En México, a la fecha, solo 27 de cada 100 personas son consideradas como no pobres ni vulnerables; el 10% de más altos ingresos obtiene hasta 15 veces más que el 10% de los más pobres; 64.7 millones de personas son vulnerables por carencia de acceso a la seguridad social; más de 50 millones lo son por carencia a los servicios de salud y 23.4 millones de personas continúan sin poder acceder a una alimentación nutritiva y de calidad (Coneval, 2023; INEGI, 2023). Con este panorama podemos evidenciar el incumplimiento generalizado de los derechos sociales.

El gobierno del presidente López Obrador, al igual que los anteriores, ha pugnado por los más pobres, sin embargo, los datos y la realidad sugieren que persisten las carencias y con ello los niveles de pobreza en el país. De acuerdo al Consejo Nacional para la Evaluación de la Política de Desarrollo Social (Coneval), en 2022 el porcentaje de la población en situación de pobreza fue de 36.3%, lo que significa que 46.8 millones de personas presentan al menos 1 carencia social

En México, solo 27 de cada 100 personas son consideradas como no pobres ni vulnerables; 64.7 millones de personas son vulnerables por carencia de acceso a la seguridad social; más de 50 millones lo son por carencia a los servicios de salud y 23.4 millones de personas continúan sin poder acceder a una alimentación nutritiva y de calidad (Coneval, 2023).

de las 6 estipuladas⁵ y su ingreso mensual es insuficiente para adquirir una canasta alimentaria conformada por productos alimentarios y no alimentarios, impidiendo así cubrir con sus necesidades.

En este grupo tiene particular importancia identificar a los más pobres entre los pobres, es decir a los pobres extremos. En 2022 esta cifra alcanzó al 7.1% de la población mexicana, es decir, 9.1 millones de mexicanos que tienen al menos 3 de las carencias sociales y además su ingreso es inferior a la Línea de Pobreza Extrema por ingresos (valor de la canasta alimentaria) (Coneval, 2023). Si bien se habla de que en el sexenio 2018-2024 se dió una reducción de la pobreza de 2018 a 2022, pasando de 51.9% a 46.8% respectivamente, hay que recordar que los cambios metodológicos implementados por el mismo Coneval⁶

5 Rezago educativo; carencia por acceso a los servicios de salud; carencia por acceso a la seguridad social; carencia de calidad y espacios de la vivienda; carencia por acceso a los servicios básicos de la vivienda y carencia por acceso a la alimentación nutritiva y de calidad.

6 La primera serie de las Líneas de Pobreza por Ingresos corresponden a lo definido en los Lineamientos y criterios generales para la definición, identificación y medición de la pobreza publicados el 16 de junio de 2010 en el DOF (2010). En estos lineamientos se reconoce el surgimiento de posibles cambios normativos y sociales en el país, por lo que se estableció que las posibles actualizaciones de los criterios de la metodología multidimensional de la pobreza se realizarían en un intervalo no mayor a 10 años. De tal forma que, en ju-

han hecho que las series reportadas no sean comparables a través del tiempo. Lo anterior significa que existe una serie de la pobreza multidimensional del 2008 al 2018 publicada por Coneval con una periodicidad de cada 2 años y otra que abarca del 2016 al 2022; esta última incluye los nuevos cambios metodológicos implementados en 2018 y 2019.



Imagen: "Coneval dice que pobreza en México se redujo 16%" en <https://elvalle.com.mx/2023/08/11/coneval-dice-que-pobreza-en-mexico-se-redujo-16/>

lio de 2019, se publicó la metodología para la Construcción de las líneas de pobreza por ingresos (Coneval, 2019b), con base en el Acuerdo por el cual se actualizan los lineamientos y criterios generales para la definición, identificación y medición de la pobreza publicados el 30 de octubre de 2018 en el DOF (2018) y la tercera edición de la Metodología para la medición multidimensional de la pobreza en México (Coneval, 2019a).

En 2022 la cifra de pobres extremos alcanzó el 7.1% de la población mexicana, es decir, 9.1 millones de mexicanos que tienen al menos 3 de las carencias sociales y además su ingreso es inferior a la Línea de Pobreza Extrema por ingreso.

El saldo de la pobreza de 2018 a 2022 (Nueva Serie), de acuerdo a lo reportado por el Coneval⁷ (2023a) (Tabla 1), revelan una disminución de 5.6 puntos porcentuales entre 2018 y 2022, ello implicaría que 5.1 millones de personas salieron de la condición de pobreza. Dicha disminución se debe a los cambios marcados en el espacio económico (espacio de bienestar), de forma que se registró una disminución tanto en la proporción de personas con ingreso inferior a la línea de pobreza extrema por ingresos, como en la que se encuentra con un ingreso inferior a la línea de pobreza por ingresos.

Sin embargo, la proporción de personas con al menos tres carencias sociales aumentó de 10.2% en 2018 a 24.9% en 2022 (7.1 millones de personas) y se reportaron aumentos en la proporción de personas en pobreza extrema del 7% en 2018 al 7.1%, lo que implicaría que 400 mil personas más cayeran en situación de pobreza extrema del 2018 al 2022 (Coneval, 2023). Esto, pese al aumento de 131% en los

⁷ El PUED de la UNAM, calcula la pobreza multidimensional con base en lineamientos y criterios generales para la identificación y medición de la pobreza 2010 (DOF, 2010). Usando como insumo principal el Módulo de Condiciones Socioeconómicas (MCS) de la ENIGH para los años 2008 a 2014 y el Modelo Estadístico para la Continuidad (MEC) del MCS-ENIGH para los años 2016 a 2022.

Se dice que en el sexenio de López Obrador, de 2018 a 2022, se redujo la pobreza de 51.9% a 46.8%. Sin embargo, los cambios metodológicos implementados por el Coneval no permiten comparar las series reportadas a través del tiempo.

programas sociales considerados como prioritarios⁸ bajo el discurso de “primero los pobres”. En 2019, a inicios del sexenio, se gastaron 320,569 millones de pesos (cifras al 2024) en 12 programas prioritarios, este monto ascendió a 741,195 mdp en 2024. Este es probablemente uno de los legados más dañinos de esta administración, en el que pese al reforzamiento del presupuesto a programas sociales, la pobreza sigue siendo lacerante.

Ahora bien, la disminución de la población con ingreso inferior a las líneas de pobreza y pobreza extrema por ingresos se puede explicar debido a la recupera-

⁸ Los programas considerados como prioritarios son: Pensión de Adultos Mayores (variación porcentual de 224.9% en 2024 respecto de 2019); Pensión para Personas con Discapacidad (165.3%); Programa de Becas Benito Juárez (variación de 40.3%); La Escuela Es Nuestra (81.8%); Jóvenes Construyendo el Futuro (-20.0%); Sembrando Vida (110.0%); Niños y niñas (22.7%); Fertilizantes (1046.6%); Producción para el Bienestar (15.4%); Precios de Garantía (22.2%); Programa de Vivienda Social (112.8%); para un total de 131.2% más en 2024 respecto de 2019. (Saldívar, 2024).

TABLA 1 PREVALENCIA DE LA POBREZA EN MÉXICO DE 2018 A 2022			
AÑOS	2018	2020	2022
POBREZA			
Población en situación de pobreza	41.9%	43.9%	36.3%
Pobreza moderada	34.9%	35.4%	29.2%
Pobreza extrema	7.0%	8.5%	7.1%
PRIVACIÓN SOCIAL			
Población con al menos una carencia social	68.3%	67.6%	65.7%
Población con al menos tres carencias sociales	20.2%	23.0%	24.9%
BIENESTAR			
Población con ingreso inferior a la línea de pobreza extrema por ingresos	14.0%	17.2%	12.10%
Población con ingreso inferior a la línea de pobreza por ingresos	49.9%	52.8%	43.5%
Población con ingreso inferior a la línea de pobreza por ingresos	49.9%	52.8%	43.5%

Fuente: Elaboración propia con datos de Coneval (2023)

La proporción de personas con al menos tres carencias sociales aumentó de 10.2% en 2018 a 24.9% en 2022 (7.1 millones de personas) y se reportaron aumentos en la proporción de personas en pobreza extrema del 7% en 2018 al 7.1% en 2022 (Coneval, 2023).

ción de las fuentes de ingreso entre el 2020 y el 2022. Una señal de la reactivación económica paulatina fueron los aumentos en los ingresos de las familias mexicanas. De acuerdo a los datos de la Encuesta Nacional de Ingresos y Gastos de los Hogares (ENIGH), las mayores alzas en los ingresos se observaron en los ingresos por trabajo, los ingresos provenientes de las transferencias y los ingresos de rentas de la propiedad (INEGI, 2023). Dado que la principal fuente de ingreso de los mexicanos es el ingreso por trabajo (alrededor de dos terceras partes del ingreso corriente total), el nivel de pobreza y su evolución dependen en gran medida de los ingresos laborales.

En 2019, a inicios del sexenio, se gastaron 320,569 millones de pesos (cifras al 2024) en 12 programas prioritarios, este monto ascendió a 741,195 mdp en 2024. Este es probablemente uno de los legados más dañinos de esta administración, en el que pese al reforzamiento del presupuesto a programas sociales, la pobreza sigue siendo lacerante.



Imágenes: las mayores alzas en los ingresos se observaron en los ingresos por trabajo, los ingresos provenientes de las transferencias y los ingresos de rentas de la propiedad (INEGI, 2023) en <https://buzos.com.mx/noticia/obrero-conoce-analiza-y-organizate> ; <https://www.eluniverso.com/temas/remesas/>; https://www.facebook.com/CuartosyDepartamentosMexico/?locale=es_LA

DATOS ALTERNATIVOS DE POBREZA

El Programa Universitario de Estudios del Desarrollo (PUED) de la UNAM, calcula la pobreza multidimensional con base en lineamientos y criterios generales para la identificación y medición de la pobreza 2010 (DOF, 2010). Usando como insumo principal el Módulo de Condiciones Socioeconómicas (MCS) de la ENIGH para los años 2008 a 2014 y el Modelo Estadístico para la Continuidad (MEC) del MCS-ENIGH para los años 2016 a 2022.

A diferencia de los datos presentados por Coneval (expuestos en la primera sección), los niveles de pobreza en México para este 2022 no son tan alentadores como se presume. En 2022 la pobreza multidimensional llega a un 41.8%, mientras que la pobreza extrema alcanza un 8.7%. Aunque si bien ambos porcentajes son menores a lo reportado en 2020 (medición anterior), son más altos de los que Coneval reporta (36.3% y 7.1% respectivamente).

Las descripciones del PUED-UNAM explican que las disminuciones en los datos de pobreza presentados por Coneval se dan en la dimensión de Bienestar (ingreso) y no en el espacio de derechos sociales (carencias sociales). Con base en ejercicios contrafactuales,

Los niveles de pobreza en México para el 2022 no son tan alentadores como se presume. En 2022 la pobreza multidimensional llega a un 41.8%, mientras que la pobreza extrema alcanza un 8.7%

TABLA 2 DATOS DE POBREZA MULTIDIMENSIONAL DEL PUED-UNAM

AÑO	POBREZA (%)	POBREZA EXTREMA (%)
2008	44.4	11.1
2010	46.1	11.3
2012	45.5	9.8
2014	46.2	9.6
2016	43.6	7.7
2018	41.9	7.4
2020	44.5	9.2
2022	41.8	8.7

Fuente: Elaboración propia con datos del Programa Universitario de Estudios del Desarrollo (PUED, s.f).

muestran cómo las remuneraciones al trabajo son la fuente más importante de la pobreza monetaria y pobreza extrema monetaria, por lo que los efectos de las remuneraciones al trabajo en 2022 dan un brinco muy marcado respecto de 2016 y 2018. Este hecho se refleja necesariamente en el volumen de personas que harían aumentar los niveles de pobreza.

Los cálculos del PUED se realizaron con base en la ENIGH limitados a la información disponible hasta ese momento y es necesario resaltar que dichos datos son estimaciones con antecedentes en datos atípicos⁹. Ante el comportamiento atípico del Ingreso Corriente Total (ICT) del 2022, señalado por el Coneval y la mejora en la captación de los ingresos por trabajo (especialmente en los dos quintiles inferiores), se necesitó garantizar la continuidad bajo la construcción de un Modelo Estadístico para la Continuidad (MEC) (Cortés, 2023a) bajo el cual se presentaron las estimaciones de 2022 presentadas en la Tabla 2.

9 Las estimaciones surgen de cuando al comparar la distribución del Ingreso Corriente Total Per Cápita (ICTP) de las ENIGH de 2016, 2018, 2020 y 2022 notan un desplazamiento atípico de la curva de distribución, respecto a los años previos de la serie.

Las descripciones del PUED–UNAM explican que las disminuciones en los datos de pobreza presentados por Coneval se dan en la dimensión de bienestar (ingreso) y no en el espacio de derechos sociales (carencias sociales).



REFERENCIAS

- Banco Mundial (2024). “Entendiendo la Pobreza”. Grupo Banco Mundial. Disponible en: <https://www.bancomundial.org/es/topic/poverty/overview#1>
- Banco Mundial (s.f.1). “Tasa de incidencia de la pobreza, sobre la base de \$2.15 por día (2017 PPA) (%) de la población”. Grupo Banco Mundial. Disponible en: <https://datos.bancomundial.org/indicador/SI.POV.DDAY?locations=1W>
- Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social (Coneval) (2019a). “Metodología para la medición multidimensional de la pobreza en México”. Tercera Edición. Disponible en: <https://www.coneval.org.mx/InformesPublicaciones/InformesPublicaciones/Documents/Metodologia-medicion-multidimensional-3er-edicion.pdf>
- Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social (Coneval) (2019b). “Construcción de las líneas de pobreza por ingresos”. Documento Metodológico. Disponible en: https://www.coneval.org.mx/InformesPublicaciones/InformesPublicaciones/Documents/Lineas_pobreza.pdf
- Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social (Coneval) (2023). “Medición de la pobreza. Resultados de pobreza en México 2022”. Disponible en: https://www.coneval.org.mx/Medicion/MP/Paginas/Pobreza_2022.aspx
- Cortés, F. (2023a). “La Evolución de la Pobreza en México 2016 a 2022”. Presentación XVI Diálogo por un México Social. Ciudad de México 11 de octubre de 2023. Disponible en: http://www.pued.unam.mx/export/sites/default/archivos/actividades/Dialogo_nacional/16_dialogo/Panel3_FACC.pdf
- Diario Oficial de la Federación (DOF) (2010). “LINEAMIENTOS y criterios generales para la definición, identificación y medición de la pobreza. ”. Disponible en: https://www.coneval.org.mx/rw/resource/coneval/med_pobreza/DiarioOficial/DOF_lineamientos_pobrezaCONEVAL_16062010.pdf
- Diario Oficial de la Federación (DOF) (2018). “Lineamientos y criterios generales para la definición, identificación y medición de la pobreza.”. Disponible en: https://www.dof.gob.mx/nota_detalle.

[php?codigo=5542421&fecha=30/10/2018#gsc.tab=0](http://www.inegi.org.mx/programas/enigh/nc/2022/)

Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI) (2023). “Encuesta Nacional de Ingreso y Gasto de los Hogares (ENIGH) 2022. Nueva Serie”. Disponible en: <https://www.inegi.org.mx/programas/enigh/nc/2022/>

Oxford Poverty and Human Development Initiative (OPHI) & United Nations Development Programme (OPHI & PNUD) (2023). “[Unstacking global poverty: Data for high-impact action](https://ophi.org.uk/global-mpi/2023)”. United Nations Development Programme and Oxford Poverty and Human Development Initiative. Disponible en: <https://ophi.org.uk/global-mpi/2023>

Programa Universitario de Estudios del Desarrollo (PUED) (s.f.). Disponible en: <http://www.pued.unam.mx/>

Saldívar, B., (2024). “Gasto en programas sociales prioritarios se disparó 131% en el sexenio”. El Economista. Disponible en: <https://www.economista.com.mx/amp/economia/Gasto-en-programas-sociales-prioritarios-se-disparo-131en-el-sexenio-20240801-0008.html>

SIGNOS VITALES
EL PULSO DE MÉXICO

NOVIEMBRE 2024



