

ALERTA 1/2025

REALIDADES DE LA (in)SEGURIDAD EN MÉXICO: la nueva estrategia entre negación y militarización



<https://elpais.com/mexico/2024-09-14/las-imagenes-de-una-semana-de-terror-y-violencia-en-culiacan.html>

REALIDADES DE LA (in)SEGURIDAD EN MÉXICO: la nueva estrategia entre negación y militarización



Pocos días después de su investidura y en medio de una ola de violencia, la presidenta Claudia Sheinbaum presentó el 8 de octubre del 2024 el Plan Nacional de Seguridad de su gobierno. En términos generales, el plan destaca al menos cuatro principales ejes (MUCD, 2024):

1. Atención a las causas estructurales de las violencias e inseguridad, con énfasis en la provisión de servicios del bienestar.
2. La consolidación de la Guardia Nacional (GN) bajo el mando de la Secretaría de la Defensa Nacional.
3. El fortalecimiento de las tareas de investigación e inteligencia a través de una nueva Subsecretaría adscrita a la Secretaría de Seguridad y Protección Ciudadana (SSPC).
4. Una mayor coordinación entre los integrantes del gabinete de seguridad, incluyendo el trabajo con los estados y municipios.

Se entiende que con esta estrategia, Sheinbaum busca atender tres objetivos centrales (MUCD, 2024b):

1. Disminuir la incidencia delictiva, principalmente homicidios dolosos y delitos de alto impacto.
2. Neutralizar a generadores de violencia y redes criminales, con dos subobjetivos:
 - » Atención a zonas con alta incidencia delictiva.
 - » Combatir tráfico de drogas, armas de fuego y lavado de dinero.
3. Fortalecer las capacidades de prevención y proximidad social de las policías locales.

¿CUÁLES HAN SIDO LOS RESULTADOS?

Desde su presentación y acompañada por una ola de violencia sin precedente en el país en el 2024, la estrategia de seguridad ha sido analizada por varios expertos con respecto a su probabilidad de éxito a corto y mediano plazo, así como también en relación a las diferencias y similitudes con las estrategias anteriores.

A cuatro meses desde el inicio de su gobierno y la presentación de la estrategia nacional de seguridad, se hace relevante revisar algunos datos para evaluar si estos objetivos se están atendiendo y con esto, captar mejor la realidad y el rumbo del nuevo gobierno en cuestiones de seguridad.

En la Encuesta Nacional de Seguridad Pública Urbana (ENSU), publicada el 23 de enero de 2025 por el INEGI, se compara, entre otros temas, la percepción de inseguridad por temor al delito de diciembre de 2023 a diciembre de 2024. Cabe destacar que los resultados de este comparativo revelan que la percepción de inseguridad ha subido. Mientras en diciembre de 2023, 59.1% de la población de 18 años y más consideraban su ciudad insegura, en diciembre 2024, esta cifra subió a 61.7 %. Aunado a esto, 30.9 % de los encuestados consideran que la situación de inseguridad no mejorará, mientras 21.6 % temen un empeoramiento en

los siguientes 12 meses. Lo último representa un cambio en comparación con el final de la administración López Obrador: en septiembre del 2024, todavía 20.0 % de la población pensó que la situación empeoraría (INEGI, 2025).

HOMICIDIOS Y DESAPARICIONES –SIGUEN LOS OTROS DATOS

Con respecto a delitos *de facto*, datos recientes del INEGI indican que de enero a junio 2024 se registró un total de 15,243 presuntos homicidios en toda la república. Esta cifra corresponde a una tasa de 11,7 homicidios por cada 100 mil habitantes o un promedio de 84 homicidios por día (INEGI, 2025b). A partir del cambio de mandato, sólo en el primer mes de la administración de Sheinbaum se registraron 2,564 homicidios en México (Noguera Romero, 2024). Esto equivale a un promedio de 82,7 homicidios por día. Además, si se compara la cifra con respecto a la tasa de octubre de 2023, los homicidios en el primer mes de Sheinbaum equivalen a un aumento de 6.6 % respectivamente. En este sentido, el mismo reporte del gabinete de seguridad del gobierno reportó a finales de noviembre un aumento de homicidios dolosos de 6.5 % respecto al mismo periodo de 2023 (4,527 homicidios entre octubre y noviembre 2024 vs. 4,249 homicidios entre octubre y noviembre de 2023)

(Gobierno de México, 2024). Dicho esto, es interesante observar que tanto en las mañaneras como en la narrativa oficial del gobierno Sheinbaum prevalece otra realidad: en su discurso de 100 días, la presidenta resaltó que el promedio diario de víctimas de homicidio registró una baja de 16.3% en diciembre 2024 respecto a septiembre de 2024 (Animal Político, 2025). En la mañanera del 28 de enero 2025, la presidenta destacó que el promedio de 88.4 asesinatos diarios de 2023 había bajado a 82.1 y para enero de 2025 se tuvo un preliminar de 65.8 (Nogueta Romero, 2025).

Estas declaraciones han sido cuestionadas por varios expertos y analistas ya que las cifras usadas por el gobierno no han podido ser verificadas o más bien, presentan una visión inexacta de la realidad. Al comparar periodos diferentes –así como sucedió con el comparativo de septiembre 2024 a diciembre 2024, expertos señalan que el gobierno hace comparaciones “que les resulten favorables” (Nogueta Romero, 2024b). Adicionalmente, el gobierno ha mezclado datos del INEGI y del SESNSP. Un ejemplo de ello son las cifras presentadas en la mañanera del 28 de enero 2025. Al presentar el número de homicidios de 2023, se tomó como base la información del INEGI, la cual incluye homicidios dolosos y feminicidios, mientras que para 2024 se han usado datos del Secretariado Ejecutivo del Sistema Nacional de



Fuente: “Menos homicidios en México, pero ¿y las personas desaparecidas?” en <https://elpais.com/mexico/opinion/2023-07-26/menos-homicidios-en-mexico-pero-y-las-personas-desaparecidas.html>

Seguridad Pública (SESNSP), que sólo incluyen los casos de víctimas de homicidio doloso reportados por las fiscalías de los estados (Nogueta Romero, 2024b). Según investigaciones de Animal Político, esta mezcla de indicadores ha ocurrido de manera repetitiva desde octubre de 2024. En los reportes oficiales del gobierno no se toman en cuenta homicidios ocurridos en enfrentamientos con grupos del crimen organizado o fallecidos que se han encontrado en fosas comunes desde octubre (Nogueta Romero, 2024b).

Por otro lado, si bien se han presentado cifras de homicidios que son cuestionables y de dudosa procedencia, el



Fuente: Elaboración Propia con información del RNPDNO, 2025.

gobierno de Sheinbaum no ha publicado cifras de desaparecidos. Según el Registro Nacional de Personas Desaparecidas y No Localizadas (RNPDNO), se han registrado 4,943 desapariciones desde el 1 de octubre de 2024 al 31 de enero 2025 (Segob, 2025). En comparación, el RNPDNO en el mismo periodo de 1 de octubre de 2023 al 31 de enero 2024 registró un total de 3,576 personas desaparecidas. (Segob, 2025). Varias organizaciones civiles han estado alertando que la supuesta disminución de homicidios en los primeros meses de Sheinbaum también contrasta con el número de desaparecidos que ha ido en aumento, indicando otra manipulación de la realidad de seguridad en el país.

El manejo de información sobre homicidios y desapariciones sin duda muestra que la actual administración no difiere con el *modus operandi* de su antecesor, sino que sigue modificando información o mostrando datos no verificables para aparentar una situación del país poco realista. Si bien el periodo del nuevo gobierno ha sido corto y los resultados de inseguridad se deben tomar con precaución, es importante dejar constancia que las medidas supuestamente aplicadas en el marco de la nueva estrategia de seguridad parecen insuficientes y son contrarias a la narrativa de éxito presentada por la presidenta (Padilla, 2025).

ENFOQUE PRINCIPAL: EL COMBATE AL CRIMEN ORGANIZADO

La estrategia de seguridad sin duda pone su enfoque más grande en el combate al crimen organizado y lo ha mostrado mediante un número elevado de incautaciones de drogas y armas. En el último informe de la Secretaría de Seguridad y Protección Ciudadana a finales de enero 2025, el Secretario Omar García Harfuch reportó que en los primeros cuatro meses del gobierno de Sheinbaum, la administración ya aseguró casi 100 toneladas de drogas; así como la detención de 10 mil 148 personas por delitos de alto impacto¹ (Gobierno de México, 2025). Estas cifras se contrastan con los bajos números de decomisos durante el sexenio de López Obrador y podrían indicar un cambio y un éxito en la estrategia de seguridad de Sheinbaum.

No obstante, otras cifras muestran nuevamente que hasta el momento los éxitos se tienen que digerir con precaución. Como se ha analizado en el Reporte de Signos Vitales de 2024, al final de la administración de López Obrador, investigaciones mostraban que el crimen organizado tenía presen-

¹ 1197 kg y 738970 pastillas de fentanilo / 34388 kg de metanfetamina / 31978 kg cocaína / 24946 kg marihuana / 4981 armas de fuego - <https://www.gob.mx/sspc/prensa/resultado-de-la-estrategia-nacional-de-seguridad-fueron-detenido-mas-de-10-mil-personas-por-delitos-de-alto-impacto?idiom=es>

cia en un 81% del territorio mexicano (Signos Vitales, 2024), mientras los cárteles de Sinaloa y Jalisco Nueva Generación tenían presencia en 28 y 24 estados de la república, respectivamente. Si bien nuevas investigaciones indican que tanto el Cártel de Sinaloa como el Cártel Jalisco Nueva Generación han disminuido su presencia en varias entidades federativas debido a disputas internas, ni la estrategia de seguridad ni los decomisos de armas y drogas están abarcando el problema del control territorial de los cárteles y grupos del crimen organizado. Aunado a esto, reportes indican el surgimiento de por lo menos cinco nuevos cárteles y/o grupos criminales a lo largo de 2024 (Martínez, 2024).

Aquí es importante observar que el surgimiento de los nuevos cárteles se ha dado a raíz de alianzas entre cárteles existentes, como el Cártel Michoacán Nueva Generación originado tras la unión entre el CJNG y Los Viagras; el Cártel Tabasco Nueva Generación que surgió tras la fragmentación de La Barredora o el Grupo Nueva Generación que ha sido el resultado del vínculo entre la Familia Michoacana y el CJNG (Martínez, 2024b). En otros casos, desertores de cárteles existentes se han vinculado con grupos criminales regionales, como es el caso del Cártel Chiapas-Guatemala (Martínez, 2024). Todo ello no sólo ha cambiado el mapa del crimen organizado en México, sino muestra cómo los

cárteles se reconfiguran y sobre todo, como siguen expandiendo su control territorial. Como último, el estado de violencia permanente de Sinaloa es otro ejemplo de cómo a cuatro meses del gobierno de Sheinbaum la ola de violencia ha continuado a causa de la presencia del crimen organizado en todo el país. El análisis más reciente de México Evalúa posiciona a Sinaloa como el estado que registra más enfrentamientos entre actores del crimen organizado (Ángulo, 2025).

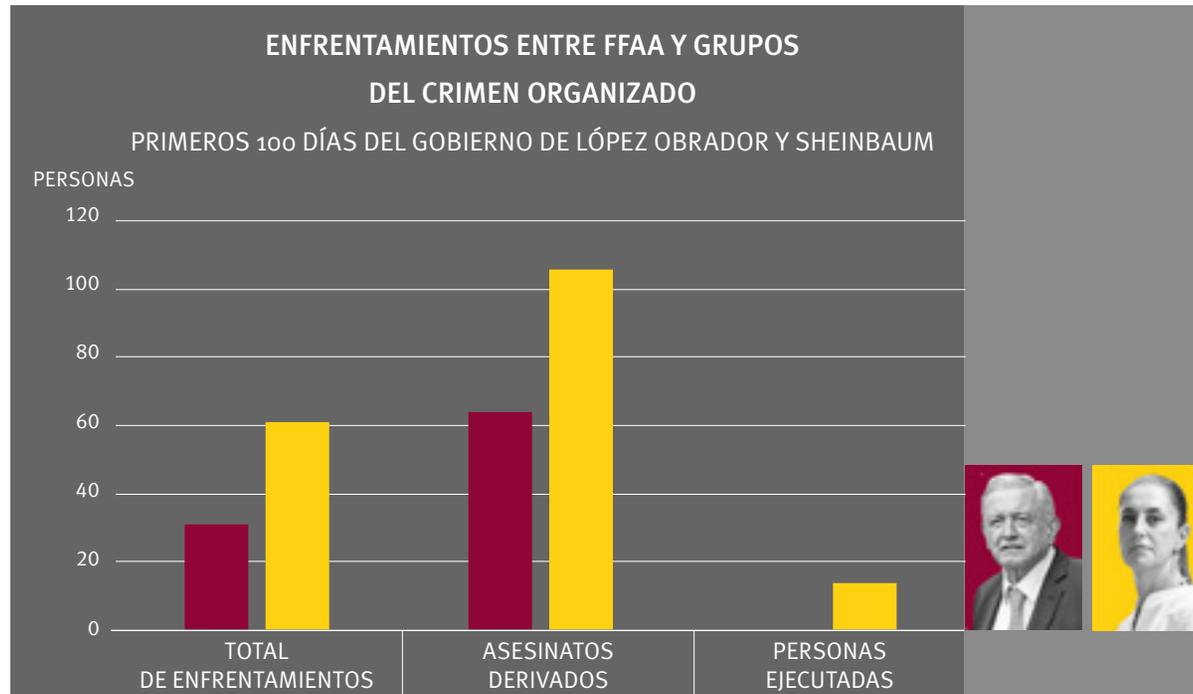
LA MILITARIZACIÓN SIGUE –AUNQUE LO NIEGUEN

Se ha manifestado sin duda un combate militarizado del gobierno de Sheinbaum. Mientras la estrategia de seguridad se enfoca en atender la inseguridad mediante la prevención e inteligencia, es preocupante observar que, al igual que durante el sexenio obradorista, prevalece la participación omnipresente de las Fuerzas Armadas, aunque en el discurso público persiste la negación de la militarización de la seguridad pública en México. La continuación de la militarización se ha manifestado, entre otros, en la cantidad de enfrentamientos que se han registrado por las FFAA con grupos delictivos.

Según datos del Sistema Nacional de Transparencia, las Fuerzas Armadas de México tuvieron 2,770 enfrentamientos con grupos delictivos entre 2018–2024, incluyendo los primeros tres meses del gobierno Sheinbaum (Ávila Perez, 2024). Derivado de esto, en el periodo de 2018 a noviembre 2024 se registraron un total de 318 fallecimientos de las FFAA: 33 ocurrieron sólo en el primer mes de la administración Sheinbaum (Daen, 2024), lo que representa el 10,37% del total. Mientras su gobierno no ha publicado cifras oficiales sobre los enfrentamientos entre FFAA y el crimen organizado, un análisis de México Evalúa sobre los primeros



Fuente: “Sinaloa, rebelión contra el crimen y el narcogobierno”
Foto: Jesús Bustamante/Reuters en <https://www.dw.com/es/sinaloa-rebeli%C3%B3n-ciudadana-contra-el-crimen-y-el-narcogobierno/a-71403788>



Fuente: Elaboración propia con información de México Evalúa, 2025.

100 días del gobierno Sheinbaum reporta que los enfrentamientos entre las fuerzas federales del Estado mexicano y organizaciones criminales, prácticamente se duplicaron en comparación con los primeros 100 días de gobierno de López Obrador, en los que se registraron 31 enfrentamientos. El gobierno de Sheinbaum contabilizó 61 de octubre a diciembre 2024, que resultaron en un total de 106 asesinatos en comparación con 64 (México Evalúa, 2025). Con

esto es importante destacar que, contrario a la narrativa pública de combatir el crimen organizado con inteligencia y mediante la atención a las causas, la estrategia de Sheinbaum no sólo parece haber eliminado la famosa frase de “abrazos no balazos”, sino está enfrentando al crimen organizado de manera directa y con fuerza militar.

RECORTE DE PRESUPUESTO –INCONGRUENCIA Y DEBILITAMIENTO

Finalmente, es importante destacar que el gobierno de Sheinbaum recortó el presupuesto para la seguridad pública de 2025. De acuerdo con el PEF 2025 publicado en el DOF el 24 de diciembre del 2024, el presupuesto para “Asuntos de orden público y de seguridad interior” tiene un recorte de 34,8 mmdp, pasando de 86,0 mmdp en 2024 a 51,2 mmdp en 2025, es decir un recorte de un 42.9 % (IMCO, 2024). Este hecho no sólo se contrasta con la actual situación de inseguridad en el país, sino que también representa una incongruencia con respecto a la narrativa oficial de querer combatir la inseguridad.

Aunado a esto, resaltan los recortes presupuestales para la Policía en 2025. Las entidades locales y estatales cuentan con un 53,8% menos de presupuesto en comparación con 2024 (México Evalúa, 2024). Esto deja en evidencia la poca importancia de la fuerza civil en el combate de la inseguridad para la administración Sheinbaum. En contraste, se hizo una ampliación de 6 mil millones de pesos al programa de la Secretaría de Defensa en Apoyo a la Seguridad Pública y más de 292 millones de pesos a la Dirección General de Educación Militar y Rectoría de la Universidad del Ejército y Fuerza Aérea (Animal Político, 2024). Lo que sorprende a

la vez es el recorte del 11,85% de los recursos destinados a la “Inteligencia para la Preservación de la Seguridad Nacional” en la SSPC. Esto nuevamente va contrario a la narrativa de la estrategia nacional que pretende aumentar los servicios de inteligencia para fortalecer la seguridad nacional.

En resumen, los enfrentamientos y los decomisos por parte de las FFAA a lo largo de los primeros meses de su gobierno muestran que la presidenta Sheinbaum sigue apostando a la militarización de la seguridad. Mientras tanto, los recortes presupuestales ponen en evidencia la incongruencia entre la estrategia de seguridad, la narrativa oficial y la realidad de la seguridad pública en México. Todo ello solamente podría aumentar las dudas sobre la efectividad de la estrategia de seguridad de la presidenta Sheinbaum en los meses venideros.

COMENTARIOS Y CONCLUSIONES GENERALES

La estrategia de seguridad aún está a prueba. Sin duda alguna, ha tenido algunos aciertos como el enfoque que le da a la prevención, al fortalecimiento de la Guardia Nacional y a la colaboración con los gobiernos locales. De igual forma, se hace evidente que la fallida acción de “abrazos no balazos” ha quedado atrás, pues han aumentado los enfrentamientos de las fuerzas militares con los grupos delictivos. No obstante, esta estrategia a la vez presenta riesgos

que son notorios y evidentes, como la continua centralización excesiva del poder, la persistencia y reproducción de la violencia en el país y, finalmente, la falta de resultados concretos desde la administración anterior y con la continuación de la actual. Es probable que muchas de estas secuelas negativas se deban a la anterior administración, en donde la destrucción institucional fue una rúbrica única. Si bien la prevención y la cooperación son enfoques positivos, la efectividad a corto plazo de la estrategia está en duda y contrario a la narrativa de Sheinbaum, los primeros éxitos se tienen que digerir con precaución. Aunque la frase “abrazos no balazos” de López Obrador parece haber sido sustituida por un enfrentamiento directo y militarizado al crimen organizado y representa un cambio en materia de seguridad, la violencia en todas las regiones de México, en parte heredada por su antecesor, sigue siendo alarmante lo que sugiere que los cambios en las tácticas no han logrado reducir significativamente el crimen organizado.

En términos de eficiencia, el manejo de los recursos y la distribución del presupuesto para seguridad podría mejorar. No obstante, la falta de coordinación entre diferentes instituciones de seguridad y la sobrecarga de las fuerzas de seguridad continúan siendo obstáculos para la eficiencia operativa. Como se mencionó a lo largo de este texto,

la transparencia de las acciones de seguridad sigue siendo una preocupación. Las cifras sobre el avance de la estrategia suelen ser ambiguas, y en ocasiones, los avances reales se ocultan tras retóricas políticas que no necesariamente se traducen en logros tangibles.

Al negar la situación de la inseguridad en el país y manipular datos, la narrativa de Sheinbaum se parece a la de su antecesor y podría poner en duda los objetivos de su estrategia. En resumen, la estrategia de seguridad de Sheinbaum es un intento de mejorar el enfoque en comparación con administraciones anteriores, pero los riesgos y los desafíos siguen presentes. En los siguientes meses, y las decisiones que se tomen por las nuevas presiones externas de parte del gobierno de Estados Unidos, permitirán un análisis más profundo del éxito o fracaso de la estrategia de seguridad de Sheinbaum. No obstante, sin un cambio radical en las causas estructurales de la violencia y del mejoramiento institucional, con efectividad de los menguados presupuestos estatales, la eficacia de la estrategia continuará siendo incierta. Uno de los grandes desafíos es reconstruir las instituciones mexicanas que siguen sin funcionar adecuadamente. Y al día de hoy no queda duda que el gobierno sólo podrá restaurar la paz en México si reconoce la verdadera realidad de inseguridad en el país. ●

REFERENCIAS

Ángulo, B. (2025): “Sinaloa es el estado con más enfrentamientos del crimen organizado en el país: México Evalúa”. Animal Político. Disponible en: https://animalpolitico.com/estados/sinaloa-enfrentamientos-crimen-organizado#google_vignette

Animal Político (2024): “Especialistas advierten sobre disminución en el presupuesto para seguridad pública en 2025”. Disponible en: https://animalpolitico.com/politica/presupuesto-seguridad-publica-recortes#google_vignette

Animal Político (2025): “Gobierno presume baja de 16% en homicidios entre septiembre y diciembre, aunque subieron en la comparación anual”. Disponible en: <https://animalpolitico.com/seguridad/homicidios-dolosos-100-dias-sheinbaum>

Ávila Perez, E. (2024): “Fuerzas Armadas de México se enfrentaron 2.770 veces contra el crimen en últimos 7 años”. Disponible en: <https://www.swissinfo.ch/spa/fuerzas-armadas-de-méxico-se-enfrentaron-2.770-veces-contra-el-crimen-en-últimos-7-años/88600853>

Daen, A. (2024): “Registra Sedena la cifra más alta de presuntos agresores muertos en enfrentamientos con sus soldados desde 2014”. Animal Político. Disponible en:

<https://animalpolitico.com/verificacion-de-hechos/te-explico/sedena-muertos-agresores-enfrentamientos-octubre>

Gobierno de México (2024): “Informe de Seguridad, 30.11.2024”. Disponible en: http://www.informeseuridad.cns.gob.mx/files/homicidios_30112024_v2.pdf

Gobierno de México (2025): “Comunicado 18 de la Secretaría de Seguridad y Protección Ciudadana”. Disponible en: <https://www.gob.mx/sspc/prensa/resultado-de-la-estrategia-nacional-de-seguridad-fueron-detenido-mas-de-10-mil-personas-por-delitos-de-alto-impacto?idiom=es>

IMCO (2024): “Paquete Económico 2025 – Recortes al gasto e implicaciones para la competitividad”. Disponible en: <https://imco.org.mx/paquete-economico-2025-recortes-al-gasto-e-implicaciones-para-la-competitividad/>

INEGI (2025): “Encuesta Nacional de Seguridad Pública Urbana”. Disponible en: <https://www.inegi.org.mx/app/saladeprensa/noticia/9587>

INEGI (2025b): “Reporte de Resultados 1/2025 - Defunciones por Homicidio”. Disponible en: https://inegi.org.mx/contenidos/saladeprensa/boletines/2025/edr/dh2024_en-Jn_RR.pdf

Martínez, A. (2024): “Cómo queda el mapa del narco en México al cierre de 2024” Infobae. Disponible en: <https://www.infobae.com/mexico/2025/01/01/como-queda-el-mapa-del-narco-en-mexico-al-cierre-de-2024/>

Martínez, A. (2024b): “Los Nueva Generación: las alianzas y cárteles de drogas que van a reconfigurar el mapa criminal de México”. Infobae. Disponible en: <https://www.infobae.com/mexico/2024/11/02/los-nueva-generacion-narco-las-alianzas-y-carteles-de-drogas-que-van-a-reconfigurar-el-mapa-criminal-de-mexico/>

México Evalúa (2024): “Presupuesto 2025 se olvida de los policías locales”. Disponible en: <https://www.mexicoevalua.org/presupuesto-2025-se-olvida-de-los-policias-locales/>

México Evalúa (2025): “Balance de Seguridad a 100 Días de la Era Sheinbaum”. Policy Brief 013, Enero 2025. Disponible en: <https://www.mexicoevalua.org/wp-content/uploads/2025/01/pb-balance-de-la-seguridad-a-100-dias-de-la-era-sheinbaum.pdf>

MUCD (2024): “Pronunciamiento de MUCD ante la presentación de la Estrategia Nacional de Seguridad de la nueva administración federal”. Disponible en: <https://www.mucd.org.mx/2024/10/pronunciamiento-ante-la-presen->

[tacion-de-la-estrategia-nacional-de-seguridad-de-la-nueva-administracion-federal/](https://www.mucd.org.mx/2024/10/pronunciamiento-ante-la-presen-tacion-de-la-estrategia-nacional-de-seguridad-de-la-nueva-administracion-federal/)

MUCD (2024b): “Análisis técnico Estrategia de Seguridad de Claudia Sheinbaum”. Disponible en: <https://www.mucd.org.mx/wp-content/uploads/2024/10/Analisis-estrategia-de-seguridad-Claudia-Sheinbaum-MUCD.pdf>

Noguera Romero, O (2024): “Primer mes de Sheinbaum registra 2 mil 564 víctimas de homicidio doloso, 6.6% más que en octubre del año pasado” Animal Político. Disponible en: <https://animalpolitico.com/verificacion-de-hechos/te-explico/primer-mes-sheinbaum-aumento-homicidios>

Noguera Romero, O (2024b): “Cifras engañosas: Titular del Secretariado volvió a mezclar indicadores para mostrar supuesta baja de asesinatos en 2024”. Animal Político. Disponible en: <https://animalpolitico.com/verificacion-de-hechos/fact-checking/secretariado-indicadores-asesinatos>

Noguera Romero, O. (2025): “Homicidios en México: ¿Por qué son engañosos los indicadores que presentan en la mañana de Sheinbaum?” Animal Político. Disponible en: <https://animalpolitico.com/verificacion-de-hechos/te-explico/homicidios-indicadores-enganosos-sheinbaum>

Padilla, Liz (2025): “Sheinbaum destaca baja en homicidios, pero analistas advierten de errores en las cifras”. CNN en español. Disponible en: <https://cnnespanol.cnn.com/2025/01/10/mexico/sheinbaum-homicidios-orix>

Segob (2025): Versión Estadística RNPDO. Último acceso 31.01.2025. Disponible en: <https://versionpublicarnpdno.Segob.gob.mx/Dashboard/Index>

Signos Vitales (2024): El Legado de López Obrador. Disponible en: <https://signosvitalismexico.org/reporte-17/>



SIGNOS VITALES
EL PULSO DE MÉXICO

FEBRERO 2025



